

Совет Безопасности

Distr.: General
13 February 2020
Russian
Original: English

Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 22 резолюции 2461 (2019) Совета Безопасности и пункта 33 резолюции 2472 (2019) Совета, содержится обновленная информация о выполнения этих резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали в период с 5 ноября 2019 года по 4 февраля 2020 года.

II. Общий обзор политической ситуации, обстановки в области безопасности и экономического положения

A. Политические события

2. Постепенно продолжалась подготовка к национальным выборам, которые пройдут в 2020 году: Народная палата Федерального парламента Сомали обсудила и согласовала законопроект о выборах и представила его на рассмотрение Верхней палате. 27 ноября 2019 года специальный парламентский комитет, которому было поручено рассмотреть законопроект, после проведения консультаций, в том числе с представителями штатов — членов федерации, представил Народной палате свой доклад. 28 декабря Народная палата приняла законопроект 172 голосами против 5 при 2 воздержавшихся. 2 января 2020 года, получив законопроект о выборах от Народной палаты, председатель Верхней палаты назначил специальный комитет в составе семи членов для его рассмотрения. Пленарные дебаты по докладу специального комитета продолжаются.

3. Федеральный парламент принял некоторые из наиболее важных законодательных актов, определенных в рамочной программе действий на основе принципа взаимной подотчетности, включая закон об управлении государственными финансами и закон о компаниях. Верхняя палата также приняла законопроект о нефти и законопроект о национальной статистике.

20-01738 (R) 180220 180220





4. 1 января президент Мохамед Абдуллахи Мохамед «Фармаджо» подписал государственный бюджет на 2020 год на общую сумму 459,5 млн долл. США, утвержденный ранее в ходе совместной парламентской сессии.

5. Представители оппозиционных партий продолжали призывать к созданию открытого политического пространства. 7 ноября шесть из них объединились в рамках Форума национальных партий. Участники Форума призвали достигнуть национального единства, осуществлять инклюзивную политику, своевременно провести национальные выборы и завершить пересмотр конституции. Г-н Фармаджо встречался с лидерами оппозиционных партий, в том числе с двумя бывшими президентами, на последующих совещаниях, состоявшихся 20 и 21 ноября, однако на сегодняшний день эти обмены мнениями прекратились.

6. По-прежнему не урегулирован политический тупик, более года не позволявший Федеральному правительству и лидерам штатов — членов федерации проводить встречи. Отсутствие площадки, на которой лидеры могли бы встречаться и достигать политических договоренностей по национальным приоритетам, включая подготовку к федеральным выборам, безопасность и пересмотр конституции, препятствует дальнейшему прогрессу по ключевым национальным приоритетам.

7. 8 января президент Пунтленда Саид Абдуллахи Мохамед Дени выразил обеспокоенность по поводу того, что между Федеральным правительством и штатами — членами федерации не проводятся консультации по важным законам и процессу пересмотра конституции. Тем не менее между Федеральным правительством и штатами — членами федерации продолжалось техническое сотрудничество по некоторым вопросам, особенно по процессу облегчения бремени задолженности, в частности в ходе встречи министров финансов штатов и министра финансов федерации, прошедшей 21 декабря в Кисмайо.

8. Политическая ситуация в Джуббаленде оставалась нестабильной, поскольку между Федеральным правительством и Ахмедом Мохамедом Исламом «Мадобе» не было достигнуто соглашения об итогах президентских выборов, прошедших в этом штате 22 августа. Этот тупик по-прежнему остается одним из главных препятствий на пути к улучшению отношений между Федеральным правительством и штатами — членами федерации. 18 и 19 января г-н Дени и г-н Мадобе вместе с министрами Пунтленда и Джуббаленда встретились в Босасо и договорились, в частности, укрепить единство Сомали и создать федеральную систему в соответствии с временной федеральной конституцией. Они призвали Федеральное правительство и штаты — члены федерации созвать национальную консультативную конференцию для обсуждения нерешенных национальных вопросов.

9. Был достигнут дальнейший прогресс, хотя и медленными темпами, в процессах примирения и проведения выборов в Гальмудуге. 12 декабря министр внутренних дел, федерализма и примирения и главный министр штата договорились о том, что группировке «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» (АСВД) будет выделено 20 из 89 мест в ассамблее штата. Технический комитет по образованию штата Гальмудуг, возглавляемый Федеральным правительством, объявил о назначении всех 89 членов ассамблеи, включая 20 представителей АСВД, к 13 января. По итогам прошедших 17 января выборов председателя на должность второго заместителя председателя была избрана женщина. АСВД и четыре претендента на пост председателя объявили 21 и 22 января соответственно о том, что они бойкотируют выборы, обвинив Федеральное правительство в том, что оно контролирует этот процесс. Как АСВД, так и президент Гальмудуга Ахмед Дуале Гелле «Хаф» инициировали параллельные процессы в Дусамаребе и Галькайо соответственно. 2 февраля ассамблея штата, базирующаяся в Дусамаребе, избрала председателем Ахмеда Абди Карийе, а заместителем председателя — Али Дахира Ида.

10. В Юго-Западном штате 18 декабря традиционные лидеры подклана лейсан и сторонники Мухтара Робоу объявили о завершении своего процесса примирения с государственной администрацией. За этим последовала выплата государственной администрацией компенсации жертвам насилия, вспыхнувшего 13-15 декабря 2018 года в предвыборный период. Кроме того, был достигнут прогресс в подготовке к формированию новой ассамблеи штата. 25 ноября президент Юго-Западного штата Абдиазиз Хасан Мохамед «Лафтагарен» объявил, что количество представителей в ассамблее штата сократится со 149 до 95, предусмотренных в Конституции.

11. В Пунтленде 14 ноября парламент штата избрал Абдирашида Юсуфа Джибриля новым председателем после отстранения от должности его предшественника 7 ноября. 16 ноября парламент штата утвердил состав Переходной избирательной комиссии Пунтленда, которой поручено провести местные окружные выборы.

12. 24 ноября Совет старейшин парламента Сомалиленда еще на два года продлил срок полномочий Палаты представителей, начавшийся в 2005 году. Оппозиционные партии раскритиковали продление срока полномочий и призвали провести парламентские выборы в 2020 году. 16 декабря комитет по посреднической деятельности рекомендовал распустить недавно назначенную Национальную избирательную комиссию и заменить ее ранее существовавшей комиссией, и эти рекомендации были приняты как президентом Сомалиленда Мусе Бихи Абди, так и оппозиционными партиями после вмешательства международных партнеров во главе с Европейским союзом. Однако эти рекомендации еще не выполнены, и продолжаются дебаты о том, каким образом можно было бы заменить Комиссию.

13. Были предприняты похвальные усилия по налаживанию диалога между Федеральным правительством и Сомалилендом и ослаблению напряженности в спорных районах Сол и Санаг. Отношения между Пунтлендом и Сомалилендом оставались стабильными, несмотря на их конкурирующие притязания на эти два района.

14. 14 ноября г-н Фармаджо и президент Кении Ухуру Кениата договорились укрепить связи между их странами. Они обязались восстановить двусторонние отношения и заверили, что спор о морской границе между Кенией и Сомали не повлияет на двусторонние отношения. 27 января президент Эритреи Исайяс Афеворки, премьер-министр Эфиопии Абий Ахмед и г-н Фармаджо вновь подтвердили свою приверженность осуществлению трехстороннего соглашения, подписанного ими в сентябре 2018 года, приняли совместный план действий на 2020 год и последующий период, в котором основное внимание уделяется укреплению мира, стабильности и безопасности, а также содействию экономическому и социальному развитию. Эти три лидера также договорились активизировать совместные усилия, среди прочего, по налаживанию конструктивного регионального сотрудничества и борьбе с общими угрозами безопасности.

B. Изменения в обстановке в плане безопасности

15. В отчетный период обстановка в плане безопасности в Сомали оставалась нестабильной: количество инцидентов, связанных с безопасностью, увеличилось с 239 в ноябре до 266 в декабре, а затем незначительно снизилось до 235 в январе. В декабре было зарегистрировано увеличение числа инцидентов, преимущественно связанных с нападениями группировки «Аш-Шабааб» на сотрудников сил безопасности, нападениями с применением начиненных взрывчаткой автотранспортных средств (два инцидента в декабре по сравнению с отсутствием таких инцидентов в ноябре), самодельных взрывных устройств и ручных гранат, а также инцидентов, отнесенных к категории преступлений. В январе было отмечено

снижение числа инцидентов, связанных с терроризмом, по сравнению с их количеством в декабре, в то время как число инцидентов, связанных с вооруженным конфликтом, осталось на том же уровне.

16. К числу крупных инцидентов, произошедших в январе, относятся совершенные 30 января нападения с использованием самодельных взрывных устройств, нацеленные против шести систем видеонаблюдения в районах Хоуладаг, Ксамар-Джаджаб и Ксамар-Уэйне в Могадишо. Сообщений о жертвах не поступало, и ни одна группа и ни одно лицо не взяли на себя ответственность за это нападение. Однако вероятно, что группировка «Аш-Шабааб» знала о проекте по внедрению систем видеонаблюдения и считала их крайне важной целью, поскольку эти камеры существенно расширяли возможности органов безопасности правительства принимающей страны в плане распознавания лиц, опознавания номерных знаков автомобилей, раннего обнаружения и отслеживания.

17. 18 января в округе Афгойе, Нижняя Шабелле, было совершено нападение на силы полиции, в ходе которого было задействовано начиненное взрывчаткой автотранспортное средство. Сообщалось о неподтвержденном количестве потерь с обеих сторон. Помимо этого, 8 января группировка «Аш-Шабааб» совершила нападение в Могадишо на контрольно-пропускной пункт, расположенный вблизи президентского дворца; в результате этого нападения погибли по меньшей мере четыре человека.

18. В число инициатив правительства по обеспечению безопасности в Могадишо входили создание еще 20 контрольно-пропускных пунктов и проведение 190 плановых операций по обеспечению безопасности. Однако, как представляется, группировка «Аш-Шабааб» изменила свою тактику, о чем свидетельствует нападение на гостиницу «Эс-Уай-Эл» 10 и 11 декабря, которое было совершено боевиками этой группировки, переодетыми в полицейскую форму. По сообщениям, были убиты пять боевиков «Аш-Шабааб», три сотрудника служб безопасности и три гражданских лица, но благодаря вмешательству Сомалийских сил безопасности удалось спасти более 100 человек, в том числе одного национального сотрудника Организации Объединенных Наций.

19. 28 декабря на контрольно-пропускном пункте на перекрестке «Экс-контрол» в Афгойе в Могадишо было приведено в действие самодельное взрывное устройство, установленное на автотранспортном средстве. По сообщениям, более 90 человек, в том числе 2 турецких инженера, 30 студентов Могадишского университета и 58 гражданских прохожих, были убиты, а 140 — получили ранения. Большинство пострадавших составляли студенты. 30 декабря, ответственность за это нападение взяла на себя группировка «Аш-Шабааб». 29 декабря силы Африканского командования Соединенных Штатов сообщили, что они, действуя в координации с Федеральным правительством, нанесли воздушные удары по Сомали и что на основе предварительных оценок был сделан вывод о том, что были убиты четыре боевика «Аш-Шабааб». 2 января сотни гражданских лиц собрались в знак протеста в полицейской академии и на контрольно-пропускном пункте «Экс-контрол», с тем чтобы осудить нападение группировки «Аш-Шабааб», что случается крайне редко.

20. Большинство инцидентов, о которых поступили сообщения, были связаны с нападениями группировки «Аш-Шабааб» и засадами на правительственные силы безопасности и силы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), главным образом на юге Сомали, особенно в Нижней Шабелле. Было зарегистрировано в общей сложности пять авиаударов по позициям группировки «Аш-Шабааб» в ноябре и семь в декабре, главным образом в Нижней Шабелле и Средней Джубе. Количество авиаударов увеличилось с 45 в 2018 году до 63 в 2019 году, и по состоянию на сегодняшний день было нанесено 6 авиаударов в 2020 году. Мишенью большинства авиаударов были позиции в Нижней Шабелле и Нижней Джуббе.

21. Число нападений группировки «Аш-Шабааб» и сторонников организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) на гражданских лиц сократилось с 71 нападения в октябре до 55 нападений в ноябре и 61 нападения в декабре, а число минометных обстрелов, осуществляемых группировкой «Аш-Шабааб», сократилось с восьми в октябре до четырех в ноябре, при этом в декабре не было совершено ни одного такого обстрела. Количество убийств, ответственность за которые взяла на себя «Аш-Шабааб», оставалось относительно стабильным и составило 12 в ноябре, 13 в декабре и 10 в январе. Ответственность за два убийства взяли на себя сторонники ИГИЛ: убийства, совершенные в январе 23 января в Кандале, Бари, и 30 января в Афгойе, Нижняя Шабелле. В декабре число нападений с применением самодельных взрывных устройств почти вернулось к среднему показателю, составляющему 40 инцидентов, после временного снижения до 31 инцидента в ноябре.

22. 20 ноября в охраняемой силами АМИСОМ зоне международного аэропорта им. Адена Абдуллы в Могадишо была убита Альмас Эльман, активистка движения за мир и гуманитарную деятельность и бывшая первый секретарь посольства Сомали в Кении. Во время этого инцидента на перекрестке «Экс-контрол» произошли вооруженные столкновения между сотрудниками пенитенциарных учреждений и Сомалийской национальной полицией.

23. 19 декабря боевики, поддерживающие организацию ИГИЛ, устроили засаду на группу военнослужащих формирований «Даравиши» в Босасо в районе Бари Пунтленда, в результате которой один человек был убит и неизвестное число людей получили ранения. В течение отчетного периода не было зарегистрировано других приписываемых этой группе инцидентов, связанных с безопасностью.

24. В районах Сол и Санаг 22 декабря комитет, действующий при поддержке правительства, содействовал заключению мирного соглашения в целях завершения затянувшегося конфликта между двумя воюющими подкланами в Эль-Афуэйне, район Санаг. 2 января дезертировавшие боевики ополчения сложили оружие, после чего ополчение было помиловано г-ном Бихи и интегрировано в армию Сомалиленда, а лидер ополчения был изгнан.

C. События в экономической сфере

25. Сомали продолжает добиваться прогресса в выполнении требований об облегчении бремени задолженности в рамках инициативы Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. В ноябре МВФ представил своему Исполнительному совету доклад о первом обзоре четвертой программы, осуществляемой при мониторинге МВФ, который охватывает период с мая 2019 года по июль 2020 года и касается мобилизации внутренних поступлений, управления государственными финансами, обеспечения стабильности финансового сектора и соблюдения рекомендаций по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. В ходе обзора было установлено, что все контрольные показатели структурных преобразований достигнуты. Помимо этого, МВФ и Сомали достигли на рабочем уровне договоренности относительно новой трехгодичной программы макроэкономических реформ, к осуществлению которой можно было бы привлечь Механизм расширенного кредитования и Механизм расширенного финансирования.

26. Трехгодичная программа экономических реформ призвана служить ориентиром при проведении реформ в Сомали и способствовать осуществлению девятого национального плана развития и стратегии обеспечения инклюзивного роста и сокращения масштабов нищеты. Помимо этого, в ее рамках будет также укрепляться система государственного финансового управления, увеличиваться объем внутригосударственных поступлений и оказываться поддержка Центральному банку.

27. Усилия Федерального правительства по мобилизации внутренних ресурсов позволили увеличить налоговые поступления. Общая сумма заявленных внутренних поступлений, собранных в июле, составила 126 млн долл. США и превышает ориентировочный целевой показатель МВФ в размере 111 млн долл. США. Бюджет на 2020 год соответствует установленным в четвертой осуществляемой под контролем персонала МВФ программе целевым показателям и предусматривает объем внутренних поступлений в размере 221 млн долл. США, включая увеличение налоговых поступлений до 154 млн долл. США.

28. Национальный экономический совет, сформированный в августе 2018 года, провел свой третий Форум по национальной экономической политике 7 и 8 декабря в Могадишо. Обсуждения, в которых приняли участие более 200 человек, были посвящены бюджетному федерализму, национальной стратегии борьбы с коррупцией и стратегии развития частного сектора в Сомали, при этом была особо отмечена необходимость сотрудничества Федерального правительства и штатов — членов федерации по вопросам бюджетного федерализма и межправительственных отношений.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание дееспособного федеративного государства

1. Подготовка к всеобщим выборам

29. Уже по истечении крайнего срока, установленного в рамочной программе действий на основе принципа взаимной подотчетности на 31 декабря 2019 года, завершается рассмотрение законопроекта о выборах в Верхней палате перед его повторным представлением на рассмотрение Народной палаты. В его нынешнем виде законопроект предполагает серьезный отход от избирательной системы, которая была согласована в Байдабо в 2018 году политическими заинтересованными сторонами в Сомали и вместо которой парламент утвердит избирательную систему относительного большинства, состоящую из 275 отдельных избирательных округов. Национальная независимая избирательная комиссия при поддержке международных партнеров определила в законопроекте статьи, требующие уточнения, в том числе порядок определения избирательных округов, порядок обеспечения 30-процентной квоты для женщин и порядок распределения мест в Верхней палате, а также многие другие вопросы. Без таких уточнений и ключевых изменений в законопроекте о выборах подготовка к выборам не может продвигаться вперед. Поправки к закону о политических партиях еще не представлены Народной палате для рассмотрения в первом чтении.

30. Сформированная в сентябре Национальная целевая группа по вопросам безопасности в ходе выборов провела свое первое совещание 9 декабря. На ее втором совещании 21 января были подготовлены проект круга ведения и проект концепции обеспечения безопасности в ходе регистрации избирателей. Следующий шаг заключается в том, чтобы целевая группа предоставила возможность

силам безопасности Федерального правительства и штатов — членов федерации при поддержке АМИСОМ провести оценку ситуации в плане безопасности всех потенциальных мест регистрации избирателей, определенных Национальной независимой избирательной комиссией, разработать национальный план обеспечения безопасности в ходе регистрации избирателей и предложить бюджет для мероприятий по обеспечению безопасности в ходе выборов.

31. На Форуме партнерства с Сомали, прошедшего в октябре 2019 года, Федеральное правительство взяло на себя обязательство внести финансовые взносы на покрытие расходов, связанных с проведением выборов, и сообщило о своих планах в апреле обратиться к парламенту с просьбой выделить средства на привлечение временного персонала на период проведения выборов.

32. 19 декабря международное сообщество и Организация Объединенных Наций опубликовали совместное заявление, в котором излагаются руководящие принципы, обеспечивающие осуществление закона о выборах, такие как необходимость обеспечения как можно более широкого участия сомалийской общественности, включая внутренне перемещенных лиц, и меры по обеспечению соблюдения 30-процентной квоты для женщин. В связи с тем, что Организация Объединенных Наций и члены международного сообщества выразили председателю Народной палаты обеспокоенность по поводу законопроекта о выборах, председатель заявил, что Палата планирует создать технические комитеты для решения конкретных вопросов и подготовки решений. Эти решения должны быть утверждены парламентом в ходе его следующей пленарной сессии, запланированной на апрель 2020 года. Международные партнеры продолжали взаимодействовать с основными заинтересованными сторонами в проведении выборов, включая председателей обеих палат парламента, Национальную независимую избирательную комиссию и органы исполнительной власти, с тем чтобы выступить с совместными посланиями о насущной необходимости своевременного принятия законопроекта, который позволит начать подготовку к выборам.

2. Укрепление федерализма

33. В период с 10 по 18 декабря в свете затянувшегося политического тупика и необходимости достижения консенсуса между всеми политическими заинтересованными сторонами и обеспечения единства их цели мой Специальный представитель совместно с Африканским союзом, Европейским союзом и Межправительственной организацией по развитию провел серию консультаций с политическими лидерами и группами гражданского общества в Юго-Западном штате, Хиршабелле, Джуббаленде, Пунтленде и Гальмудуге, а также с руководством федеральных исполнительных и законодательных органов власти. Такие многосторонние обмены мнениями предоставили возможность выслушать мнения и обсудить пути реализации национальных приоритетов, для чего потребуется наладить конструктивные отношения и достичь широкого консенсуса между двумя уровнями руководства. Сюда входят выборы по принципу «один человек — один голос», завершение разработки федеральной конституции, дальнейший прогресс в деле облегчения бремени задолженности и борьба с группировкой «Аш-Шабааб». По завершении консультаций партнеры провели брифинг для г-на Фармаджо.

34. В период с 8 по 10 января мой Специальный представитель встретился в Харгейсе с представителями властей, политических партий и организаций гражданского общества Сомалиленда и с удовлетворением отметил инициативы, направленные на укрепление взаимного доверия и развитие диалога между властями Сомалиленда и Федеральным правительством.

3. Пересмотр конституции

35. Принятие федеральной конституции с внесенными в нее поправками было определено Федеральным правительством и международным сообществом в качестве одного из важнейших приоритетов на Форуме партнерства с Сомали 1 и 2 октября. 5 ноября в Стамбуле состоялось трехстороннее рабочее заседание, в котором приняли участие представители Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции и Министерства конституционных дел, а также представители парламентского комитета по надзору и их коллеги из ассамблей штатов — членов федерации (за исключением Джуббаленда). Участники проанализировали проект обзора, подготовленный Комиссией и парламентским комитетом по надзору до проведения дальнейших консультаций с другими заинтересованными сторонами. Главным препятствием на пути к достижению прогресса по нерешенным конституционным вопросам, требующим политического согласия, включая распределение полномочий, структуру правительства и распределение ресурсов, оставалось отсутствие широкого политического консенсуса.

36. 27 ноября на совместном заседании обеих палат Федерального парламента обсуждались специальные процедуры принятия федеральной конституции с внесенными поправками, которое также должно произойти на совместном заседании обеих палат. Однако соглашения по этим специальным процедурам пока не достигнуто.

37. На своем совещании, прошедшем в Босасо 18 и 19 января, администрации Пунтленда и Джуббаленда согласились с настоятельной необходимостью проведения национальных консультаций между Федеральным правительством и штатами — членами федерации по процессу пересмотра конституции, с тем чтобы обеспечить всеобщее участие и консенсус в отношении спорных статей.

4. Предотвращение и урегулирование конфликтов

38. Хотя Федеральное правительство отложило официальное начало процесса национального примирения, Министерство внутренних дел, федерализма и примирения приняло меры по смягчению конфликта в соответствии с рамочной программой национального примирения.

39. 5 декабря между двумя подкланами, проживающими в Аф-Баруако и Тоуфике, район Мудуг, вспыхнули ожесточенные бои, в результате которых с обеих сторон погибли десятки человек. Для подавления боевых действий и ослабления напряженности в этом районе были развернуты силы Сомалийской национальной армии. Эти населенные пункты находятся на границе между Пунтлендом и Гальмудугом, и существует высокий риск того, что эскалация насилия затронет близлежащие районы, включая Галькайо, если ситуация не будет должным образом урегулирована. В период с 22 по 28 декабря Министерство внутренних дел, федерализма и примирения содействовало налаживанию диалога между этими двумя кланами, в результате чего был сформирован совместный комитет по вопросам мира, включая женщин и молодежь, и совместный комитет по вопросам безопасности.

B. Сквозные вопросы

1. Программа по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин

40. 5 ноября министр по конституционным делам Юго-Западного штата настоятельно призвал все заинтересованные стороны, участвующие в отборе членов ассамблеи штата, сохранить 20-процентную квоту для женщин, предусмотренную в конституции штата. В Джуббаленде 19 ноября г-н Мадобе призвал местных выпускниц университета подавать заявления о приеме на работу в государственные учреждения.

41. На совещании по вопросам планирования, состоявшемся 20 ноября, члены Женской парламентской фракции Федерального парламента подчеркнули необходимость наращивания потенциала для эффективного участия женщин в политической жизни.

42. С 25 ноября по 9 декабря Организация Объединенных Наций в Сомали принимала участие в кампании «16 дней активных действий в целях прекращения насилия в отношении женщин и девочек» на тему «Раскрасим мир в оранжевый цвет: равенство поколений против изнасилований!». Кампания включала в себя различные мероприятия, в том числе подготовку кадров по вопросам отчетности с учетом гендерных аспектов, групповые обсуждения и интерактивные дискуссии на радио в Байдабо, Гароуэ и Кисмайо. Кампания завершилась мероприятием высокого уровня, которое организовал мой Специальный представитель и в котором приняли участие представители правительства, женщин и молодежи.

43. Участники третьей ежегодной Конференции женщин-парламентариев из Сомали, состоявшейся 15 и 16 декабря в Могадишо, призвали Федеральное правительство закрепить требование о 30-процентной квоте для женщин в федеральной конституции. Участники Конференции призвали включать больше женщин-парламентариев в состав ключевых парламентских комитетов и наделять их руководящими функциями, а также предоставлять женщинам возможности для участия в работе органов всех трех ветвей власти и независимых комиссий. Наряду с этим они подчеркнули необходимость разработки национальных бюджетов и планов с учетом гендерных аспектов. Помимо этого, они выразили всестороннюю поддержку законопроекту о сексуальных преступлениях.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

44. Более 5000 человек приняли участие во втором Могадишском технологическом саммите, состоявшемся 19–21 ноября. В рамках темы «Разработка технических решений во главе с молодежью на благо Сомали» на этом мероприятии собрались сомалийские новаторы, общественные активисты и предприниматели, работающие в технологической отрасли, а также представители правительства, учреждений Организации Объединенных Наций, международные партнеры, инвесторы и представители финансовых учреждений, некоторые из которых пообещали оказать значительную финансовую поддержку в интересах технологического прогресса и развития инноваций в стране.

45. Министерство по делам молодежи и спорта провело 1–4 декабря в Могадишо четвертую ежегодную Сомалийскую национальную конференцию молодежи. В мероприятии, которое включало в себя групповые дискуссии и диалог между поколениями с представителями правительства, приняли участие 300 молодых людей из всех штатов — членов федерации. Конференция включала проведение мероприятия «Модель Организации Объединенных Наций», что предоставило молодым сомалийцам возможность приобрести навыки ведения переговоров и дипломатии.

46. 1–3 декабря Национальная независимая избирательная комиссия и международные партнеры провели трехдневный учебный курс по вопросам выборов, в котором приняли участие 40 молодых людей, включая представителей всех штатов — членов федерации. Слушатели этого курса обсудили возможности участия молодежи на протяжении всего национального избирательного цикла и создали платформу для Комиссии и представителей Министерства конституционных дел, с тем чтобы они могли узнать о факторах, препятствующих участию молодежи в политической жизни Сомали.

C. Координация деятельности в целях развития

47. 23 декабря 2019 года президент Фармаджо объявил о начале реализации девятого национального плана развития, утвержденного кабинетом министров в сентябре. В этом плане определены приоритетные задачи в области развития Сомали на период 2020-2024 годов, и он является главной комплексной основой планирования для этой страны.

48. Фонд для развития и реконструкции Сомали продолжает служить координационной платформой и механизмом финансирования в целях осуществления национального плана развития. Завершается проведение консультаций между правительством и международными партнерами по вопросу о разработке усовершенствованной архитектуры оказания помощи в соответствии с разработанными правительством «дорожными картами» и новым национальным планом развития.

IV. Права человека и их защита

A. Права человека

49. В течение рассматриваемого периода МООНСОМ задокументировала 392 случая гибели гражданских лиц. Главным виновником остается группировка «Аш-Шабааб», на долю которой приходится 83 процента жертв среди гражданского населения. На государственные силы безопасности приходилось 8 процентов, на клановые ополчения — 2 процента, на силы АМИСОМ — 2 процента и на неустановленные субъекты — 5 процентов. Было вынесено в общей сложности 14 смертных приговоров, а 7 смертных приговоров приведено в исполнение.

50. Продолжали регистрироваться нарушения права на выражение мнений. В общей сложности 11 журналистов были арестованы в Сомалиленде, 1 — в Пунтленде, 7 подверглись преследованиям и угрозам со стороны сил безопасности в Банадире, а 8 были арестованы в Хиршабелле на непродолжительный срок. В Хиршабелле и Сомалиленде была приостановлена деятельность двух медийных организаций и двух средств массовой информации (позднее три приказа о приостановлении деятельности были отменены), а местная газета, деятельность которой была приостановлена 10 февраля 2019 года в Сомалиленде, возобновила публикации в декабре, после того как 25 декабря Верховный суд Сомалиленда вынес решение об отмене приказа о приостановлении деятельности. Что касается свободы собраний, то одним из правительственных чиновников в Харгейсе, Сомалиленд, и гальмудугской полицией были изданы две директивы, в соответствии с которыми гостиницам запрещается принимать совещания и конференции без предварительного разрешения.

51. 26 ноября Сомали подписала Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, известную как «Кампальская конвенция». 11 декабря Федеральное правительство объявило о представлении своего первого доклада государства-участника в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания со времени ее ратификации в 1990 году. В докладе, подготовленном при поддержке совместной программы по правам человека, представлена информация об усилиях, предпринимаемых Федеральным правительством для предупреждения пыток и установления уголовной ответственности за их применение, а также выплаты возмещения жертвам.

52. Национальный план действий Федерального правительства Сомали по оказанию помощи выжившим жертвам мин и взрывоопасных пережитков войны на 2020–2025 годы был совместно обнародован Сомалийским управлением по обезвреживанию взрывных устройств, Министерством по делам женщин и правам человека и Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на четвертой Конференции государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, состоявшейся в Осло 25-29 ноября 2019 года.

B. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

53. МООНСОМ оказывала поддержку в осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, организовав подготовку по вопросам прав человека и международного гуманитарного права для 140 летных экипажей АМИСОМ, которые будут развернуты Народными силами обороны Уганды, и 29 сотрудников сомалийской полиции в рамках программы Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов.

54. Представители МООНСОМ приняли участие в состоявшемся 25 и 26 ноября в Нью-Йорке практикуме, касающемся политики и практики должной осмотрительности в вопросах прав человека и посвященном интеграции прав человека в военные компоненты Организации Объединенных Наций. Помимо этого, в рамках обычных координационных механизмов до сведения АМИСОМ были доведены два предполагаемых случая нарушения прав человека и международного гуманитарного права странами, предоставляющими войска АМИСОМ.

55. На своем совещании, прошедшем в декабре, целевая группа Организации Объединенных Наци по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека утвердила обновленную оценку рисков для Сомалийских полицейских сил, которая предусматривает дополнительный пакет мер поддержки, а также оценку рисков для Национального разведывательного управления, и согласовала стратегию взаимодействия с сотрудниками пенитенциарных учреждений в соответствии с определенными в ходе оценки мерами по снижению рисков.

C. Дети в вооруженных конфликтах

56. В период с 1 ноября по 31 декабря страновая целевая группа по наблюдению и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 407 серьезных нарушений, затронувших 358 детей (282 мальчика и 76 девочек), и пять нападений на школы. В тот же

период в общей сложности жертвами вербовки и использования в качестве солдат стали 143 ребенка, были похищены 137 детей, погибли или получили увечья 92 ребенка, а сексуальному насилию подверглись 30 детей. Ответственность за 275 совершенных нарушений была возложена на группировку «Аш-Шабааб» (68 процентов), за 43 нарушения — на неизвестные вооруженные элементы (11 процентов), за 19 нарушений — на ополченские формирования кланов (5 процентов) и за 64 нарушения — на вооруженные силы федерального уровня и уровня штатов (16 процентов). В общей сложности 10 случаев лишения свободы, затронувшие 20 мальчиков, были приписаны Сомалийской национальной армии (8), Сомалийским полицейским силам (7), Национальному управлению разведки и безопасности (3) и силам Джуббаленда (2). В общей сложности 1315 детей (1042 мальчика и 273 девочки) были выведены из состава вооруженных сил и вооруженных групп и переданы партнерам Детского фонда Организации Объединенных Наций для реабилитации и последующей реинтеграции.

D. Предупреждение сексуального и гендерного насилия

57. 3 ноября Министерство по делам женщин и правам человека и МООНСОМ провели для судей и прокуроров учебную подготовку по вопросам судебного преследования за преступления, связанные с сексуальным насилием и сексуальным насилием в условиях конфликта. Темы включали понимание концепции сексуального насилия в условиях конфликта, обеспечение для жертв доступа к правосудию, взаимодействие с системой отправления уголовного правосудия, с тем чтобы она более чутко реагировала на нужды жертв, и получение информации в ходе судебных процессов.

58. Законопроект о сексуальных преступлениях находился на утверждении в парламенте на протяжении 18 месяцев. 2 декабря председатель Народной палаты сообщил, что законопроект будет возвращен исполнительным органам власти. 9 декабря 15 членов парламента подали ходатайство против председателя парламента, призвав к немедленному внесению законопроекта на рассмотрение парламента.

59. В Джуббаленде и Пунтленде 14 и 21 ноября соответственно были пересмотрены законопроект о запрете калечащих операций на женских половых органах и законопроект о сексуальных преступлениях.

V. Гуманитарная обстановка

60. Во многих регионах Сомали и в горных районах Эфиопии рано начались умеренные и сильные дожди, характерные для сезона дождей «дер» (сентябрь — декабрь). Повышение уровня воды в реках Джубба и Шабелле привело к наводнениям в штатах Хиршабелле, Джуббаленд и Юго-Западный. В результате наводнений пострадали 570 000 человек, более 370 000 из которых были вынуждены покинуть свои дома, и были разрушены фермы, дома, дороги и другие объекты инфраструктуры. В наибольшей степени пострадал округ Беледуэйне в районе Хиран, где 240 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, а весь город Беледуэйне оказался практически затоплен паводковыми водами.

61. 23 ноября Организация Объединенных Наций и Федеральное правительство приступили к осуществлению плана ликвидации последствий наводнения, запросив 72,5 млн долл. США для оказания помощи пострадавшему от наводнения населению в 29 округах по всей стране в течение трех месяцев. Упомянутый план осуществляется 100 партнерами (92 неправительственные организации и 8 структур системы Организации Объединенных Наций) по всем

тематическим направлениям. Было выделено около 25 млн долл. США, но необходимо еще 47,5 млн долл. США. За счет имеющихся ресурсов гуманитарные учреждения оказали помощь примерно 350 538 лицам, пострадавшим от наводнения.

62. Стремительный переход от суровых засух к наводнениям служит напоминанием о том, что Сомали становится все более уязвимым перед изменением климата, которое сказывается на и без того уязвимом из-за хронической нищеты и конфликтов населении. К тому моменту, когда свои дома были вынуждены покинуть жители страны, пострадавшие от наводнений, в 2000 сомалийских поселений на положении внутренне перемещенных лиц находились уже 2,6 миллиона человек.

63. С 1990 года Сомали испытало на себе последствия 30 опасных климатических явлений — 12 засух и 18 наводнений, и тем самым число опасных климатических явлений, с которыми столкнулась эта страна, возросло втрое по сравнению с периодом 1970–1990 годов.

64. 6 декабря на побережье обрушился тропический шторм «Паван» и принес в некоторые районы Пунтленда умеренные и сильные дожди, сильные ветры и ливневые паводки. По оценкам властей, 32 400 человек лишились средств к существованию, 4800 человек были вынуждены покинуть свои дома, а шесть человек погибли.

65. В начале декабря в Сомали произошло самое масштабное нашествие пустынной саранчи за более чем 25 лет. В наибольшей степени пострадали Сомалиленд, Пунтленд и Гальмудуг, где, по оценкам, 70 000 га земли наводнили цикады и размножающиеся взрослые особи саранчи, которые уже нанесли ущерб урожаю и пастбищам. Во второй половине декабря большое количество роев неполовозрелых особей достигло некоторых южных и центральных районов Сомали, включая штаты Хиршабелле, Юго-Западный и Джуббаленд. Нашествие этих насекомых затрагивает пастбища и угрожает посевам основных продовольственных культур семей, занимающихся сельским хозяйством и скотоводством в сельских районах. 2 февраля, признав серьезность ситуации, вызванной нашествием саранчи, федеральное правительство объявило о введении в стране режима чрезвычайной ситуации.

66. Гуманитарные учреждения продолжают выступать в поддержку долговременных решений в целях стимулирования долгосрочного развития и устранения коренных причин кризисов в Сомали. Для достижения этой цели Организация Объединенных Наций и ее партнеры принимают меры для того, чтобы чрезвычайная помощь и помощь в целях развития дополняли друг друга в соответствии с национальным планом развития для обеспечения долгосрочного восстановления и устойчивости к внешним воздействиям.

67. 22 января в Могадишо было объявлено о начале осуществления плана гуманитарного реагирования Сомали 2020 года. Гуманитарным партнерам и учреждениям необходимо мобилизовать в общей сложности 1,03 млрд долл. США для оказания жизненно важной помощи и расширения поддержки в обеспечении средств к существованию для 3 миллионов человек из 5,2 миллиона человек в Сомали, нуждающихся в гуманитарной помощи.

VI. Комплексный подход к обеспечению безопасности

A. Операции

68. В течение отчетного периода по-прежнему было приостановлено проведение совместных операций в Нижней Шабелле под руководством Федерального правительства главным образом из-за недостаточной мобилизации сил для следующего этапа фазы I операции «Бадбадо», для которого требуется как минимум два батальона Сомалийской национальной армии. Хотя Федеральное правительство объявило, что эти силы готовы к развертыванию, в настоящее время они по-прежнему не вооружены и плохо оснащены (транспортные средства, средства связи и боеприпасы) для участия в операциях. Перед развертыванием группа международных партнеров, включая представителей МООНСОМ, проведет оценку этих батальонов. Сомалийская национальная армия провела ряд независимых операций в Средней Шабелле, и в настоящее время планируется совместно с международными партнерами созвать конференцию по вопросам формирования сил и согласовать приоритетные оперативные задачи на 2020 год.

69. 6 января началась переподготовка 300 полицейских федеральных полицейских формирований «Даравиши», которые будут направлены во вновь освобожденные районы. В соответствии с резолюцией 2472 (2019) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Федеральное правительство Сомали завершили проведение совместной оценки обстановки в плане безопасности на местах.

70. Африканский союз созвал 28 января в Кампале расширенное заседание Комитета по координации военных операций АМИСОМ, в котором приняли участие представители АМИСОМ и старшие командиры воинских и полицейских контингентов из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. На этом мероприятии также присутствовали представители Федерального правительства, ЮНСОС и международных партнеров. В ходе заседания был рассмотрен ход выполнения задач по осуществлению, содержащихся в резолюции 2472 (2019) и коммюнике № 848 Совета мира и безопасности Африканского союза, включая план свертывания 1000 военнослужащих к 28 февраля. Были также рассмотрены планы реконфигурации АМИСОМ, и 3 февраля в Могадишо были проведены технические обсуждения с Федеральным правительством.

B. Наращивание институционального потенциала

71. При финансовой поддержке по линии совместной программы для полиции 400 новобранцев полиции Юго-Западного штата, окончивших академию 29 декабря, были направлены в различные населенные пункты в Нижней Шабелле в поддержку этапов «поддержание» и «наращивание потенциала» плана на переходный период. Кроме того, 200 новобранцев полиции, в том числе 22 женщины, приступили к трехмесячной подготовке в Джоухаре, по окончании которой число сотрудников полиции штата Хиршабелле достигнет 600 человек. Между тем федеральное Министерство внутренней безопасности координирует расширение сферы охвата федеральной стратегии в отношении полицейских формирований «Даравиши», чтобы включить в нее полицейские формирования «Даравиши» на уровне штатов. В период с 1 по 11 декабря Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела переподготовку группы Сомалийских полицейских сил по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов в Могадишо.

72. Политика в отношении амнистии в настоящее время находится на утверждении Совета министров. 10 декабря 2019 года Федеральное правительство согласовало «дорожную карту», позволяющую передать дела задержанных членов «Аш-Шабааб», входящих в группу повышенного риска, и лиц, связанных с группировкой «Аш-Шабааб», из военных в гражданские суды. В ноябре и декабре в рамках совместной программы управления сектором безопасности была организована учебная подготовка для должностных лиц из министерства безопасности Юго-Западного штата и министерства безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции Пунтленда в целях укрепления механизмов надзора и подотчетности в секторе безопасности на уровне штатов. В январе аналогичная подготовка была организована в Могадишо для сотрудников Министерства обороны.

73. В период с ноября по январь сотрудники Управления морского судоходства Сомали прошли учебную подготовку по вопросам, касающимся основных морских конвенций, регистрации судов, поиска и спасения на море, а также аттестации экипажей, и это позволит Управлению обеспечить первоначальную оперативную готовность к середине 2020 года.

74. 12 декабря МООНСОМ и АМИСОМ приняли концептуальную записку о совместном участии в реформировании сектора безопасности в поддержку соглашения о национальной архитектуре безопасности и плана на переходный период. Эта стратегия закладывает основу для проведения совместных мероприятий Организации Объединенных Наций, АМИСОМ и Управления национальной безопасности по повышению осведомленности о реформе сектора безопасности, которая пройдет в 2020 году, и подчеркивает важность всеохватного подхода к реформированию сектора безопасности, который также отвечает потребностям женщин, молодежи и маргинализированных общин, связанным с безопасностью, на уровне штатов.

75. 20 января Верхняя палата Федерального парламента утвердила законопроект о внесении изменений в закон № 6 1969 года о пенсиях и денежном довольствии военнослужащих и сотрудников служб безопасности, что позволит привести деятельность служб безопасности в соответствие с национальной архитектурой безопасности. Поправки, предложенные Верхней палатой, в настоящее время находятся на рассмотрении Народной палаты.

76. Министерство по делам женщин и правам человека и Сомалийское управление по обезвреживанию взрывных устройств при поддержке Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовали практикумы по проведению консультаций по вопросам инвалидности и оказания помощи жертвам, в которых приняли участие представители отраслевых министерств, организаций, занимающихся вопросами инвалидности, и международных организаций по оказанию помощи. Практикумы прошли в Могадишо, Юго-Западном штате, Пунтленде, Гальмудуге и Хиршабелле.

C. Вспомогательная деятельность

77. Федеральное правительство продолжало обсуждать с основными донорами вопрос о мобилизации ресурсов в целях устранения недостатков в усилиях по стабилизации и обеспечения поддержки нынешних и будущих операций, предусмотренных в плане на переходный период, и приоритетных задач, указанных в национальной стратегии стабилизации. Министерства внутренних дел штатов при поддержке международных партнеров продолжают возглавлять осуществление ряда стабилизационных инициатив по восстановлению общинной

инфраструктуры, развитию инклюзивных систем местного управления и содействию примирению.

78. В рамках осуществления Национальной программы по обращению с демобилизованными комбатантами центры Национальной программы реабилитации дезертиров оказали поддержку 81 комбатанту мужского пола в Могадишо, 94 — в Байдабо и 47 — в Кисмайо, и 80 комбатантов завершили реабилитацию в этих трех центрах в период с ноября 2019 года по январь 2020 года. Близится к завершению строительство двух новых реабилитационных центров для женщин, рассчитанных на 100 человек. В декабре 2019 года в рамках экспериментального проекта, осуществляемого при поддержке Фонда миростроительства, прошли реабилитацию 150 женщин, ранее связанных с группировкой «Аш-Шабааб», и налажены контакты с 1000 членов общины.

79. 17 ноября межведомственная целевая группа по Нижней Шабелле и высокопоставленные представители национальной армии посетили Аудегле, Нижняя Шабелле, с тем чтобы оценить прогресс в деле укрепления механизмов обеспечения безопасности и активизации усилий по стабилизации и выяснить, какие вопросы вызывают обеспокоенность у представителей общин. Несмотря на сезон дождей «дер» продолжали осуществляться инициативы по стабилизации в Аудегле и Сабиде под руководством Министерства внутренних дел, федерализма и примирения и органов власти Юго-Западного штата. Убийство 4 декабря комиссара округа Аудегле в результате взрыва самодельного взрывного устройства привлекло внимание к рискам, с которыми сталкиваются должностные лица и партнеры по стабилизации, и настоятельной необходимости наращивания потенциала сомалийских сил.

80. 19 ноября Министерство информации и Координационная группа по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма при Канцелярии премьер-министра создали целевую группу по вопросам коммуникации в области предупреждения и пресечения насильственного экстремизма в целях повышения эффективности стратегической коммуникации по данному вопросу. В настоящее время такие мероприятия разрабатываются на недавно освобожденных участках в Нижней Шабелле.

VII. Поддержка Миссии Африканского союза в Сомали и Сомалийской национальной армии со стороны Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

A. Поддержка операций Миссии Африканского союза в Сомали

81. В течение отчетного периода продолжалось осуществление программы модернизации, направленной на укрепление безопасности и улучшение состояния объектов на 21 передовой оперативной базе. Принадлежности для полевых защитных сооружений были доставлены на восемь передовых оперативных баз, и в настоящее время ожидается начало осуществления строительных работ, поскольку подразделения, обеспечивающие функционирование миссии, не смогли добраться до этих мест базирования из-за плохих дорог.

82. В период с 11 по 27 ноября руководство ЮНСОС посетило Бурунди, Гану, Кению, Сьерра-Леоне, Уганду, и Эфиопию с целью расширить сотрудничество и выяснить, какие вопросы вызывают обеспокоенность у руководства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Руководитель ЮНСОС встретилась со старшими должностными лицами Министерства

иностранных дел и Министерства обороны четырех из пяти стран, предоставляющих войска, а также с Генеральным инспектором полиции Уганды. Запланированная поездка в Джибути была отменена из-за неблагоприятных погодных условий. Кроме того, Директор ЮНСОС посетил две из четырех стран, предоставляющих полицейские контингенты — Гану и Сьерра-Леоне, где он встретился со старшими должностными лицами органов внутренней безопасности и полиции. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выразили удовлетворение в связи с материально-технической поддержкой, оказываемой ЮНСОС, и просили организовать подготовку по вопросам управления имуществом, принадлежащим контингентам, самообеспечения и подготовки к обеспечению безопасности в ходе выборов.

83. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Уганда завершили переговоры о предоставлении АМИСОМ четырех военных вертолетов, подписав 10 ноября письмо о поставках. Развертывание вертолетов и авиационного подразделения в составе до 140 человек все еще не завершено в ожидании приезда представителя Африканского союза перед развертыванием. После развертывания этих сил общее число военных вертолетов в АМИСОМ достигнет семи.

84. Остаток средств в целевом фонде Организации Объединенных Наций для поддержки АМИСОМ по состоянию на 30 января составлял 3,3 млн долл. США.

85. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при поддержке ЮНСОС продолжала оказывать поддержку в осуществлении операций АМИСОМ по обеспечению безопасности и ее усилий по стабилизации посредством оказания консультационной помощи и аналитической поддержки и организации подготовки и наставничества по вопросам использования специальной техники, собак для обнаружения взрывчатых веществ, специалистов по связи с местным населением и групп по обезвреживанию взрывоопасных предметов. В период с 5 ноября по 12 декабря Служба провела учебную подготовку для 1082 военнослужащих и полицейских АМИСОМ в целях повышения их способности находить и уничтожать самодельные взрывные устройства и действовать в опасных условиях с соблюдением требований безопасности. Служба оказала содействие в обеспечении охраны и безопасности стратегической инфраструктуры, направив 21 группу с 42 собаками для обнаружения взрывчатых веществ для проверки 20 568 единиц багажа, 86 729 транспортных средств, 125 зданий, застроенной территории общей площадью 102 226 кв. м и незастроенных участков общей площадью 606 826 кв. м во всех секторах. Помимо этого, Служба оказывала поддержку вспомогательным подразделениям Миссии в ходе передвижения автоколонн, осуществляющих доставку предметов снабжения и имущества из Могадишо в секторы и внутри секторов.

B. Поддержка операций Сомалийских национальных вооруженных сил

86. ЮНСОС продолжало оказывать поддержку 10 900 военнослужащим национальной армии в 35 населенных пунктах по всему району операций АМИСОМ. В том числе оно оказывало поддержку в проведении совместных операций в Нижней Шабелле в рамках операции «Бадбадо», в ходе которой ЮНСОС поставляет предметы снабжения и предоставляет услуги по жизнеобеспечению подразделениям национальной армии, удерживающим освобожденные города. Кроме того, ЮНСОС предоставило принадлежности для полевых защитных сооружений для создания четырех передовых оперативных баз в рамках операции

«Бадбадо», а еще две базы планируется создать по завершении операции. Кроме того, ЮНСОС предоставило оборудование связи и провело подготовку сомалийских военнослужащих по вопросам его использования и технического обслуживания в целях повышения эффективности командования и контроля за прифронтовыми подразделениями, включая ретрансляционные станции для командиров тактического и оперативного уровней. В декабре 2019 года ЮНСОС и национальная армия договорились создать в начале 2020 года передовую базу материально-технического снабжения на передовой оперативной базе АМИСОМ в Нижней Шабелле в целях повышения оперативности реагирования и наращивания потенциала в плане эффективного управления материально-техническим снабжением.

87. 14 января ЮНСОС и Министерство обороны направили совместное письмо нескольким государствам-членам, в котором они призвали вносить дополнительные взносы в целевой фонд в поддержку Сомалийских сил безопасности, находящийся под управлением ЮНСОС.

88. 17 января мой Специальный представитель провел дипломатический брифинг для международного сообщества в целях мобилизации ресурсов для этого фонда. В ходе брифинга выступили специальный представитель председателя Комиссии Африканского союза по Сомали Франсишку Каэтану Жозе Мадейра, советник Федерального правительства по вопросам национальной безопасности Абдисаид Мусе Али и руководитель ЮНСОС. В ходе брифинга прозвучал призыв к государствам-членам внести дополнительные взносы для пополнения целевого фонда и обеспечения устойчивой поддержки Сомалийским силам безопасности. По состоянию на 5 января остаток средств целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержки Сомалийских сил безопасности составлял 10 025 679 долл. США. С учетом среднемесячных расходов в размере 1,2 млн долл. США ожидается, что имеющихся средств хватит до ноября 2020 года.

VIII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

89. Структуры системы Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в следующих населенных пунктах в Сомали: Байдабо, Беледуэйне, Босасо, Добле, Дусамареб, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 1 февраля 2020 года на всей территории Сомали насчитывалось 683 международных и 1308 национальных сотрудников.

90. Организация Объединенных Наций в Сомали принимала у себя моего Специального представителя при Африканском союзе Ханну Тетте в декабре и моего Специального посланника по Африканскому Рогу Парфе Онанга-Аньянгу в январе в целях укрепления связей между подразделениями Организации Объединенных Наций во всем субрегионе. Эти два визита послужили основой для дальнейших обсуждений сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также решения субрегиональных вопросов политики, безопасности и развития соответственно.

91. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с властями Сомали в целях решения проблем, обусловленных введением сборов в нарушение соглашения о статусе миссии, подписанного с Федеральным правительством в 2014 году. 8 декабря 2019 года руководитель ЮНСОС и федеральный министр иностранных дел выполняли функции сопредседателей на заседании Объединенного комитета по сношениям со страной пребывания, на котором

удалось решить некоторые из вопросов. Однако отказ в бесплатной выдаче виз и разрешений на работу международным подрядчикам Организации Объединенных Наций и ее персоналу, не имеющему пропуска Организации Объединенных Наций, продолжал негативно сказываться на способности Организации выполнять свои мандаты и осуществлять программы. На заседании Объединенного комитета по сношениям со страной пребывания сопредседатели также договорились о проведении совместного расследования утверждений о том, что имущество Организации Объединенных Наций продается на местных рынках в Могадишо.

IX. Замечания

92. В этот важный для Сомали год я хотел бы подчеркнуть настоятельную необходимость политического диалога между лидерами как вопроса первостепенной важности. Отсутствие уже более 18 месяцев конструктивного диалога между Могадишо и всеми штатами — членами федерации препятствует столь необходимому политическому прогрессу, достижению консенсуса и примирению, которые должны лечь в основу федеративного сомалийского государства. Я вновь обращаюсь к руководству страны с настоятельным призывом принять незамедлительные меры для восстановления связей и рассмотреть возможность создания механизма для диалога и достижения консенсуса в интересах нации. Без единой цели невозможно должным образом решать политические и гуманитарные проблемы, а также проблемы в области безопасности и развития, с которыми сталкивается эта страна.

93. В этой связи первой приоритетной задачей на 2020 год в соответствии с рамочной программой действий на основе принципа взаимной подотчетности является своевременное проведение мирных национальных выборов. Необходимо срочно принять реально осуществимый закон о выборах, чтобы начать подготовку к ним. Для реализации закона о выборах потребуется поддержка всех федеральных министерств, политической оппозиции и организаций гражданского общества. Я призываю все заинтересованные стороны обеспечить политическую представленность женщин и меньшинств в избирательном процессе. Кроме того, дальнейшие задержки с внесением в парламенте поправок к закону о политических партиях скажутся на сроках проведения выборов.

94. В Гальмудуге после завершения выборов я призываю все соответствующие заинтересованные стороны продолжать их усилия по примирению и совместно работать над формированием единой и стабильной администрации. Политическая ситуация в Джуббаленде остается нестабильной, и я вновь настоятельно призываю все заинтересованные стороны урегулировать разногласия на основе диалога, компромисса и прагматического подхода.

95. Я хотел бы отметить прогресс, достигнутый в выполнении некоторых обязательств, изложенных в рамочной программе действий на основе принципа взаимной подотчетности. В меня вселяют надежду продолжающиеся экономические реформы в Сомали, и я с удовлетворением отмечаю неустанные усилия Федерального правительства по достижению целевых показателей, установленных в четвертой программе, осуществляемой под контролем сотрудников МВФ, в отношении облегчения бремени задолженности. Техническое сотрудничество между Федеральным правительством Сомали и всеми штатами — членами федерации по облегчению бремени задолженности служит примером того, как совместная работа может способствовать достижению общих целей, и я надеюсь, что такой подход может быть перенесен на другие области и на политический уровень.

96. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что группировка «Аш-Шабааб» все еще способна совершать нападения в Могадишо и в регионах, о чем вновь свидетельствуют несколько случаев применения насилия в террористических целях, включая взрыв бомбы 28 декабря в Могадишо, в результате которого погибло более 90 человек. Я вновь решительно осуждаю это нападение и все акты терроризма и насильственного экстремизма и выражаю глубокое сочувствие семьям погибших. Я с удовлетворением отмечаю завершение Африканским союзом, Федеральным правительством Сомали и Организацией Объединенных Наций совместной оценки обстановки в плане безопасности на местах. Очевидно, что многое еще предстоит сделать для устранения угрозы терроризма и насильственного экстремизма в Сомали, и я настоятельно призываю власти Сомали как на федеральном уровне, так и на уровне штатов при поддержке международного сообщества удвоить свои коллективные усилия по обеспечению безопасности сомалийского народа.

97. В этом году, когда должны пройти выборы, важно, чтобы Сомалийские силы безопасности при поддержке АМИСОМ оказывали необходимую поддержку в обеспечении безопасности в ходе этого процесса, продолжая при этом выполнять план на переходный период по передаче АМИСОМ Сомалийским силам безопасности и другим структурам этой страны ответственности за обеспечение безопасности. Надлежащее планирование мер по обеспечению безопасности будет одним из важнейших компонентов подготовки к выборам, и я настоятельно призываю ускорить этот процесс. Для того чтобы Сомалийские силы безопасности могли выполнять свои обязанности по обеспечению безопасности в ходе выборов и чтобы могло продолжаться проведение операций в переходный период, необходимо в срочном порядке провести транспарентные консультации с участием международных партнеров по вопросу о формировании сил, с тем чтобы разработать реалистичный и выполнимый план. Я также призываю международных партнеров оказать поддержку Сомалийской национальной армии, с тем чтобы расширить ее возможности в плане ослабления угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами.

98. Я по-прежнему обеспокоен гуманитарной ситуацией и сохраняющимся высоким уровнем гуманитарных потребностей в Сомали. Климатические потрясения, от которых продолжает страдать Сомали, требуют комплексных, долгосрочных решений, которые обеспечивали бы предотвращение и смягчение угроз. Эти повторяющиеся явления негативно сказываются на жизни людей в Сомали, особенно на скотоводческих общинах и фермерах, которые в значительной степени зависят от скотоводства и сельского хозяйства. Я призываю всех международных партнеров и далее оказывать поддержку Федеральному правительству в изыскании устойчивых мер, которые помогли бы смягчить нынешние и будущие риски и облегчить страдания, вызванные такими гуманитарными кризисами, связанными с погодными условиями. Я настоятельно призываю доноров делать взносы на цели осуществления плана гуманитарного реагирования на 2020 год в целях оказания жизненно важной помощи и поддержки в обеспечении средств к существованию.

99. Я выражаю признательность Федеральному правительству за его более активное взаимодействие с международными договорными механизмами в области прав человека, включая представление им своего первого доклада государства — участника Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, подписание Кампальской конвенции, а также принятие национальной политики в отношении возвращающихся в страну беженцев и внутренне перемещенных лиц. Я вновь призываю Федеральное правительство укрепить законодательство, в том числе

принять законопроект о сексуальных преступлениях и законопроект о калечащих операциях на женских половых органах.

100. Я отмечаю усилия Федерального правительства, направленные на обеспечение более строгого соблюдения органами безопасности прав человека и норм международного гуманитарного права, и призываю всех партнеров оказывать более широкую поддержку в принятии мер по предотвращению нарушений и реагированию на них в рамках мер по передаче ответственности за обеспечение безопасности Сомалийским силам безопасности. Я настоятельно призываю Федеральное правительство обеспечить независимость судебной системы и разделение исполнительной, законодательной и судебной властей и отмечаю настоятельную необходимость учреждения и начала работы комиссии по делам судебных органов, конституционного суда и независимой национальной комиссии по правам человека.

101. Кроме того, по-прежнему вызывает обеспокоенность посягательство на свободу выражения мнений и свободу собраний. Свобода выражения мнений и свобода собраний являются одними из важнейших основ демократического общества, а свободные средства массовой информации содействуют диалогу, миру и благому управлению, которые являются ключевыми обязательными условиями для проведения выборов 2020 года.

102. Я также по-прежнему обеспокоен судьбой детей, содержащихся под стражей за их предполагаемую связь с группировкой «Аш-Шабааб», и настоятельно призываю Федеральное правительство относиться ко всем детям, ранее связанным с вооруженными группами, прежде всего как к жертвам в соответствии с международными принципами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

103. В интересах укрепления региональных отношений, обеспечения прочного мира и стабильности крайне важно, чтобы страны Африканского Рога действовали в духе сотрудничества. В этой связи я с удовлетворением отмечаю сделанное 14 ноября президентами Сомали и Кении заявление об их намерении укреплять тесные двусторонние связи.

104. Я выражаю признательность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за неизменную поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали и сомалийского народа. Я воздаю должное АМИСОМ и Сомалийским силам безопасности за их невообразимые усилия и те жертвы, на которые они продолжают идти ради обеспечения долгосрочного мира и стабильности в Сомали.

105. Я вновь выражаю твердое намерение расширять партнерские отношения между Сомали и Организацией Объединенных Наций в интересах сомалийского народа и в поддержку дальнейшего прогресса в стране. Миссия будет и впредь рассчитывать на помощь Федерального правительства в деле осуществления ее мандата, поскольку только с этой помощью Миссия сможет в полной мере поддерживать ключевые процессы, которые будут осуществляться в Сомали в 2020 году.

106. Я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат этой миссии еще на 12 месяцев. Наряду с этим я выражаю глубокую признательность моему Специальному представителю Джеймсу Суону за его твердое руководство, а также всему персоналу Организации Объединенных Наций в Сомали за неизменную приверженность делу и отличную работу в крайне тяжелых условиях.

Карта


SOMALIA
DJIBOUTI
ETHIOPIA
KENYA
GULF OF ADEN
INDIAN OCEAN
AWDAL
WOQOOYI GALBEED
TOGDHEER
SANAAG
SOOL
BARI
NUGAAL
MUDUG
GALGUDUUD
HIRAAN
BAKOOL
GEDO
BAY
SHABELLE DHEXE
SHABELLE HOOSE
BANADIR
JUBA DHEXE
JUBA HOOSE
Djibouti
Saylac
Boorama
Hargeysa
Berbera
Burco (Burao)
Ceerigaabo (Erigavo)
Boosaaso (Bender Cassim)
Laascaanood
Garoowe
Gaalkacyo (Galcaio)
Dhuusamarreeb (Dusa Marreb)
Beledweyne
Xuddur (Oddur)
Baydhabo (Baidoa)
Garbahaarrey
Jawhar (Giohar)
Muqdisho (Mogadishu)
Marka (Merca)
Bu'aale
Kismaayo (Chisimayu)
Caluula
Breeda
Bandar Murcaayo
Qandala
Bargaal
Hurdiyo
Xaafuun
Iskushuban
Qardho
Dudo
Bandarbeyla
Eyl
Garacad
Hobyo
Ceel Huur
Xarardheere
Ceeldheere
Baraawe
Jamaame
Buur Gaabo
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014
Department of Field Support
Cartographic Section